

* 市政にこだわって21年

新たなページを開く



小竹区公民館での「ふれあい集会」

2016年7月28日（木）

古賀市議 ぬま 健司



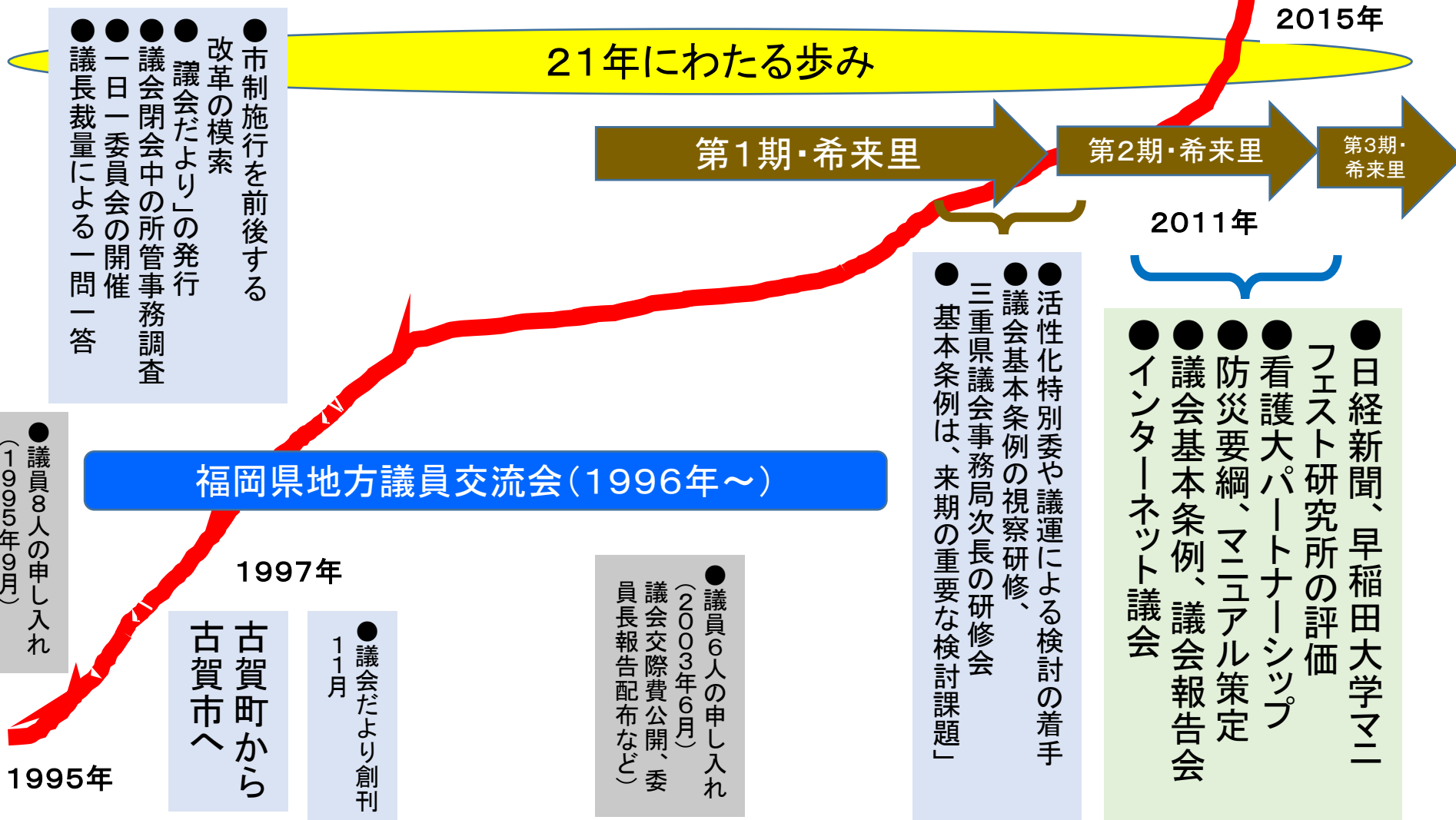
FBぬまけんじ

議会の歩み 21年



コロッケの母さんの「あおいくま」

あ: あせるな
お: おこるな
い: いばるな
く: くさるな
ま: まけるな



- 市制施行を前後する改革の模索
- 議会だより」の発行
- 議会閉会中の所管事務調査
- 一日一委員会の開催
- 議長裁量による一問一答

● 議員8人の申し入れ
(1995年9月)

● 議員6人の申し入れ
(2003年6月)
議会交際費公開、委員長報告配布など)

● 議会だより創刊
11月

古賀町から古賀市へ

- 活性化特別委や議運による検討の着手
- 議会基本条例の視察研修、三重県議会事務局次長の研修会
- 基本条例は、来期の重要な検討課題

- 日経新聞、早稲田大学マニフェスト研究所の評価
- 看護大パートナーシップ
- 防災要綱、マニュアル策定
- 議会基本条例、議会報告会
- インターネット議会

議長4年
変化した議会

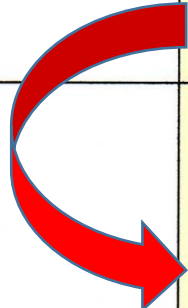
早稲田大学マニフェスト研究所・議会改革度調査結果の推移
福岡県古賀市議会

一議員として
1年2ヶ月

議会改革度、九州沖縄で第1位

インターネット中継・議会基本条例

	総合順位	内訳順位			議長	主な出来事
		情報共有	住民参加	機能強化		
2011年度	277	298	160	423	矢野治男 奴間健司	議会基本条例等調査特別委設置
2012年度	594	762	512	527	奴間健司	インターネット議会中継開始 海外視察費減額修正
2013年度	312	373	630	265	奴間健司	深夜花火規制条例 議会基本条例可決 保育所新設補助減額修正 会議規則の改正
2014年度	32 (九州沖縄 で1位)	55	91	39	奴間健司	小中学生の議場での作文発表 議会基本条例施行 押しボタン表決システム導入 初の議会報告会 災害対応要綱・マニュアル 議会事務局体制強化の要望書 政務活動費収支報告公開 看護大学パートナーシップ協定 予算特別委インターネット中継 議会報特別委を常任委員会化
2015年度	27 (九州沖縄 で1位)	23	86	62	奴間健司 結城弘明	小中学生の議場での作文発表 インターネット中継対象拡大 政策推進会議政策テーマ発表会 議会報告会



各公民館で
ふれあい集会」

国保改定で
決議」、市長動かす

5回の
一般質問で政策提言

熊本地震から3ヶ月 古賀市の備え

<地震の想定>

西山断層系を震源とするM7.3の地震が冬季夕刻に発生

<被害の想定>

全壊建物 677棟

半壊建物 401棟

出火件数 4件

死者数 40人

負傷者数 999人

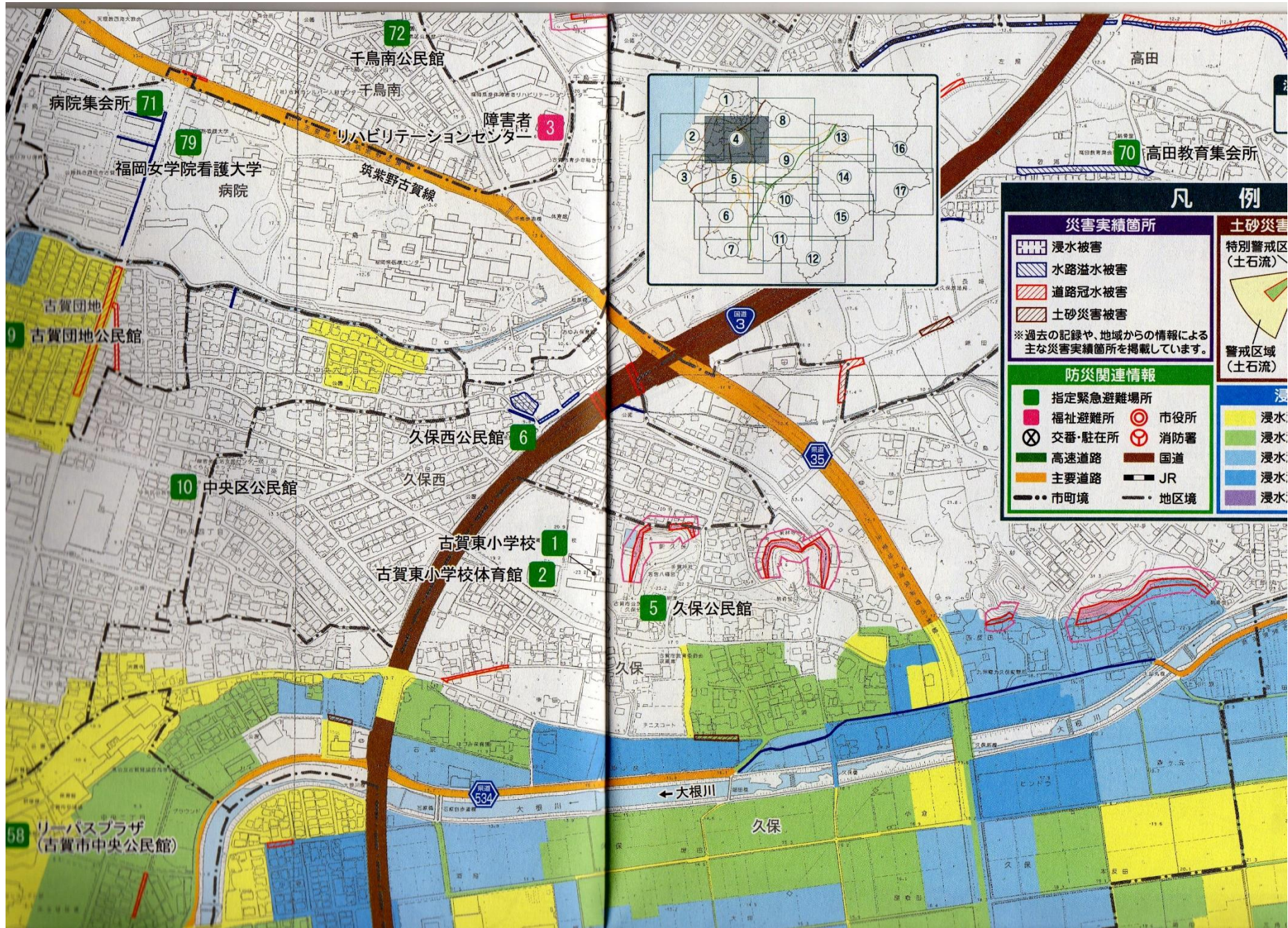
(2013年に想定見直し)

古賀市地域防災計画 地震被害の想定



福岡県の活断層

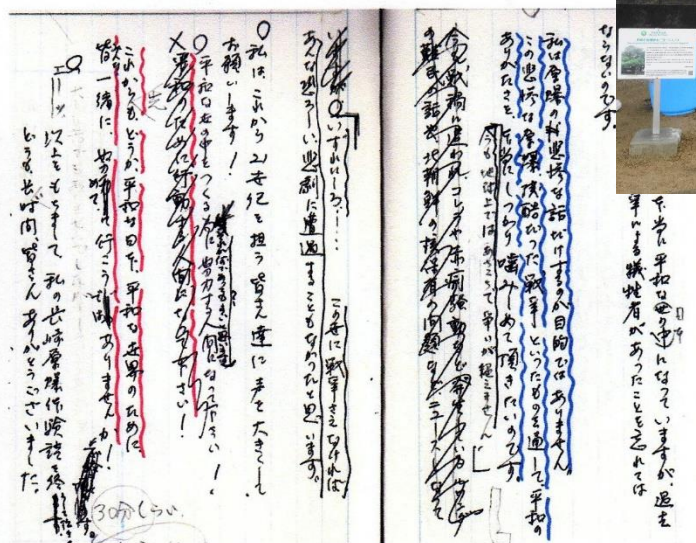
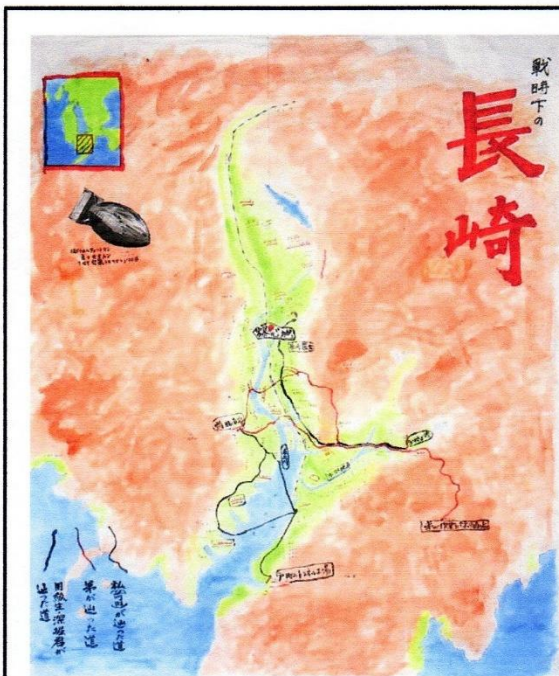
古賀市総合防災マップ (2016年3月) 久保西区周辺部分



平和が一番 語り継ぐ



被爆クスノキ植樹



故前田栄治さんの被爆体験「語り部」の記録

古賀市学校教育人権研究協議会全員学習会
2016年度 第1回みんなの人権セミナー

「今、平和を考える」

【講師】
なかむら てつ
中村 哲 氏
(ベシャワール会現地代表)

と き / 平成28年 **8月6日(土)**
開場: 9時30分 開演: 10時00分
と ころ / **リーバスプラザこが
大ホール**

■プロフィール
医師。国際NGOベシャワール会現地代表。1984年パキスタンのベシャワールに赴任し、医療事情が不十分な環境の下、ハンセン病を中心に、貧困層・アフガニスタン難民の診療活動に従事。現在では灌漑利水事業に着手し、農業用水設備の新設など、命をささえ平和をつむぐ活動をなされています。

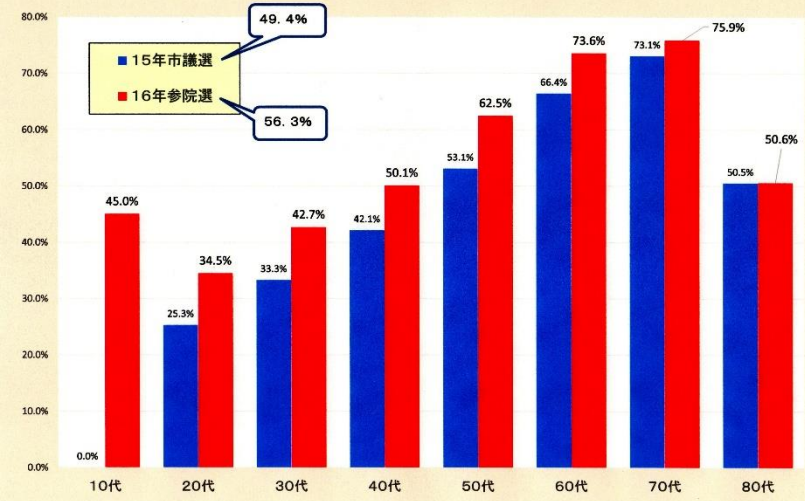
入場無料!
高齢者外出促進事業

主催: 古賀市社会「同和」教育推進協議会、古賀市学校人権教育研究協議会
【問い合わせ】 事務局 古賀市人権センターWith (ウィズ) ☎092-942-1128

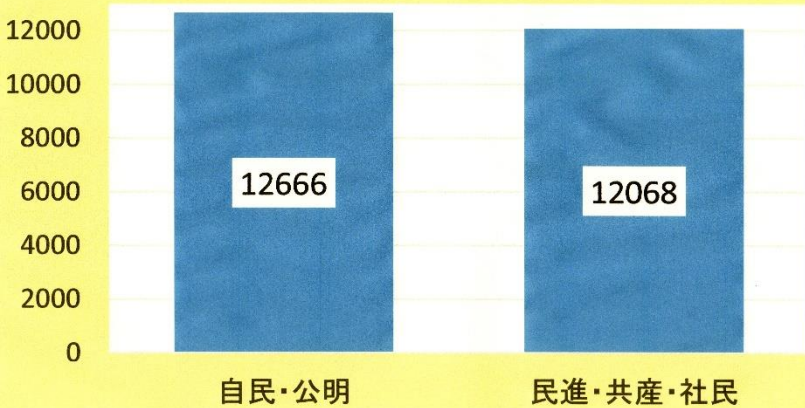
古賀西小の卒業生
中村哲医師が古賀市に來ます!

参院選 市民の選択

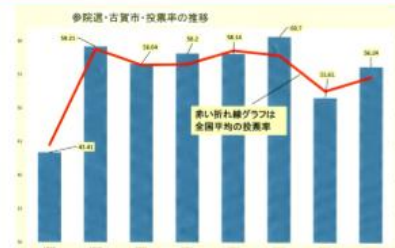
古賀市・年代別投票率・15年市議選と16年参院の比較



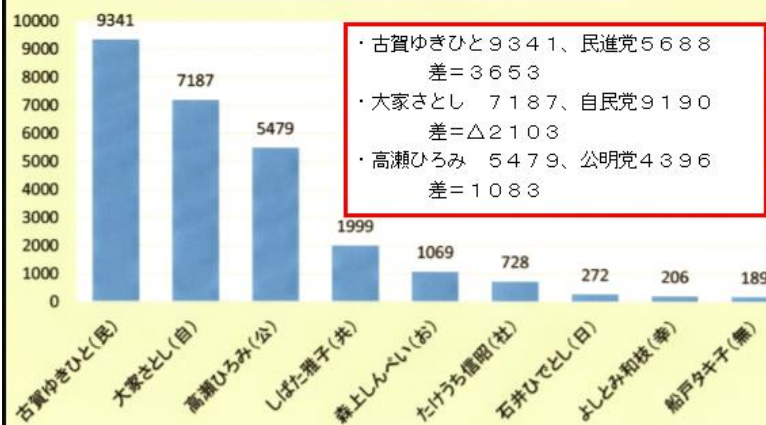
参院選・古賀市・自公と野党の得票数



参院選（7月10日・投開票）の主なデータ



参院選・古賀市・各候補者の得票数



参院選・古賀市・政党別得票の前回比較



● 参院選・古賀市における各候補者の得票数比較
● 自公の候補者の得票数の合計は民・共・社の合計より600票多いだけ。

アベノミクス・憲法改正 市民の選択は？

地方を元気にする政策は選択されたか？

古賀市の投票時間2時間短縮はどうか？

第4次総合振興計画の見直しが必要

都市イメージ
つながり にぎわう 快適安心都市 こが

基本目標1～7
「活気とにぎわいあふれるまちづくり」

目標人口
2021年に65,000人

土地利用
都市計画区域編入の再検討(延期)

重点プロジェクト(5点)
地域経済活性化プロジェクト

2025年問題、2035年問題

人口減少時代への備え

特定用途制限地域の指定

健康寿命延伸、介護予防

第4次総合振興計画

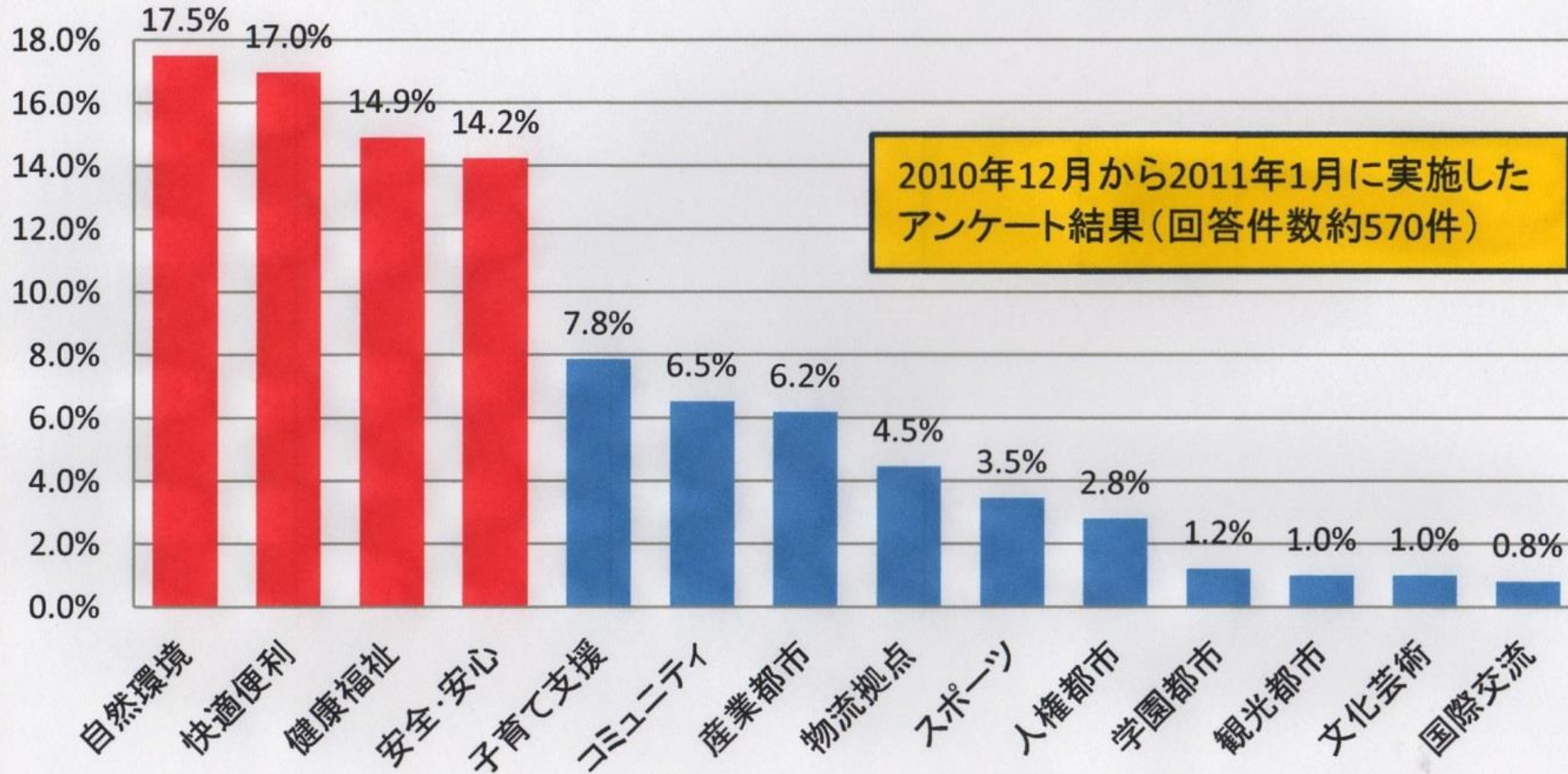
(2012年～2021年)

●基本構想の内容を修正する必要があります

●後期基本計画(2017年度～2021年度)
の内容は市民の評価も反映させるべきです

みなさんは古賀市を どのような街にしたいですか？

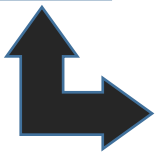
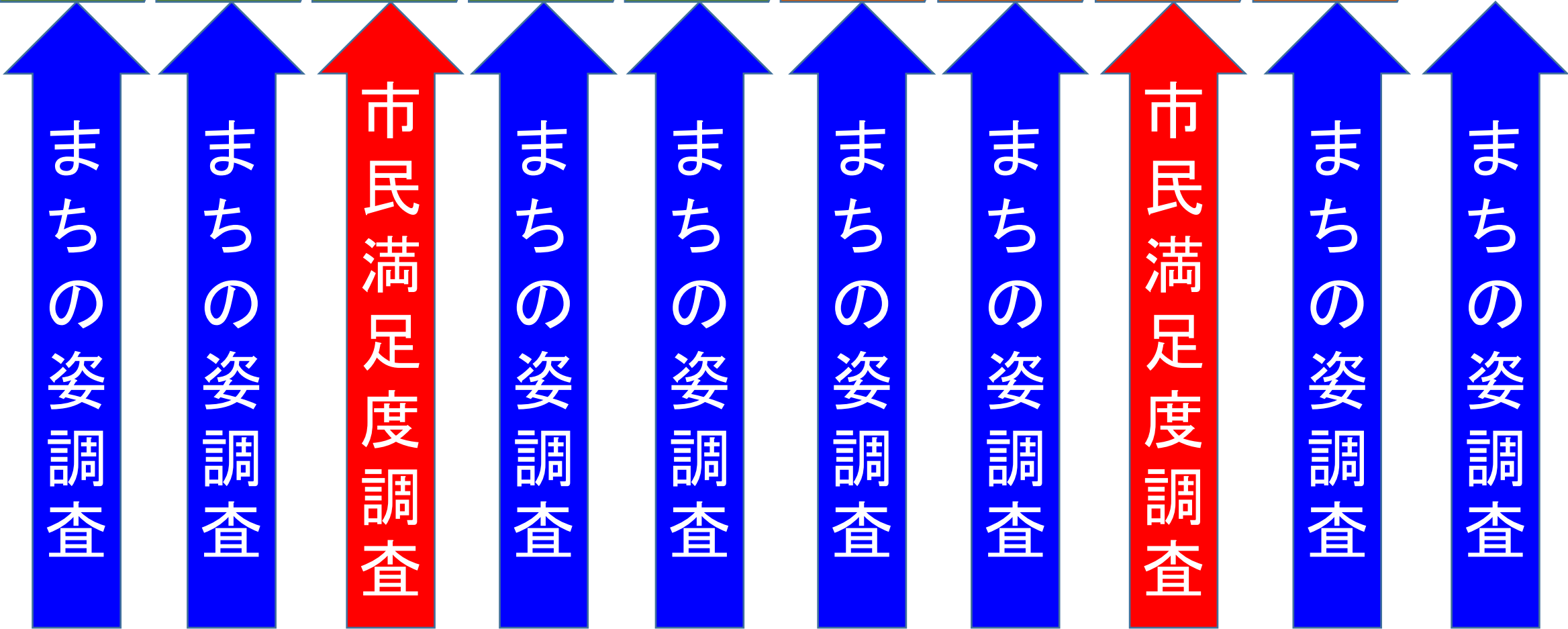
市民が望む古賀市の将来都市像



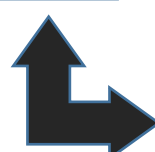
- 5年に1度の市民満足度アンケート
⇕ 5年単位の基本計画に反映
- 毎年5月～6月に市民意識アンケート
⇕ 3年単位の実施計画に反映

まちづくりにも「定期健診」が必要

2012年 2013年 2014年 2015年 2016年 2017年 2018年 2019年 2020年 2021年



実施計画
に反映



基本計画の
検証に反映

古賀市は2007年に実施のみ

満足度 アンケート

5年に1度

毎年実施

- (1) 健康・福祉
- (2) 安全・安心
- (3) 都市基盤整備
- (4) 生活環境
- (5) 産業・経済
- (6) 教育・文化・スポーツ

満足している

まあ満足している

あまり満足していない

満足していない

重要である

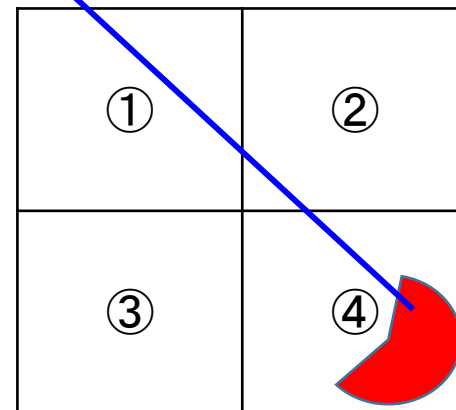
まあ重要である

あまり重要ではない

重要ではない

高
満足度
低

重点政策



低 優先度 高

私たちのまちでは、「子育て」の課題に積極的に取り組む活動や子育て支援のプログラムが充実し、安心して子どもを産み育てられる環境が整っている。

まちの姿 アンケート

十分達成されている	18
ほぼ達成されている	92
まあまあ達成されている	188
あまり達成されていない	79
ほとんど達成されていない	22
無回答	21
合計	420
達成度	3.0

若者の願い 市政に反映



1995年の一般質問が契機で実現
若者に好評だった研修棟学習室



新たな交流館に設置された自習室
78席 8月2日からスタート



若者向けの自動販売機と休憩室

若者の願い 市政に反映



福岡女学院看護大学生との交流



小中学生の議場での作文発表



千鳥小の児童と自然観察会

生命行政 私の原点



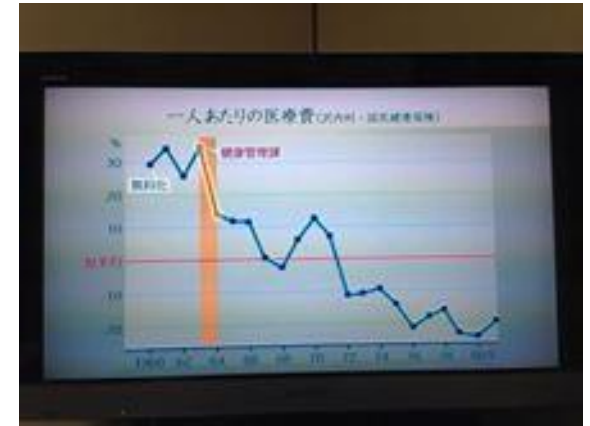
「村民の生命を守るためには命を懸ける」
「国がやらないなら私がやる」という政治理念にもとづき医療費の無料化を行った岩手県沢内村の深沢晟雄（ふかさわ まさお）村長

1960年代の岩手県沢内村の実践に学ぶ



沢内村の生命行政を支えた保健師の活動

乳児死亡率ゼロを達成した原動力が保健師

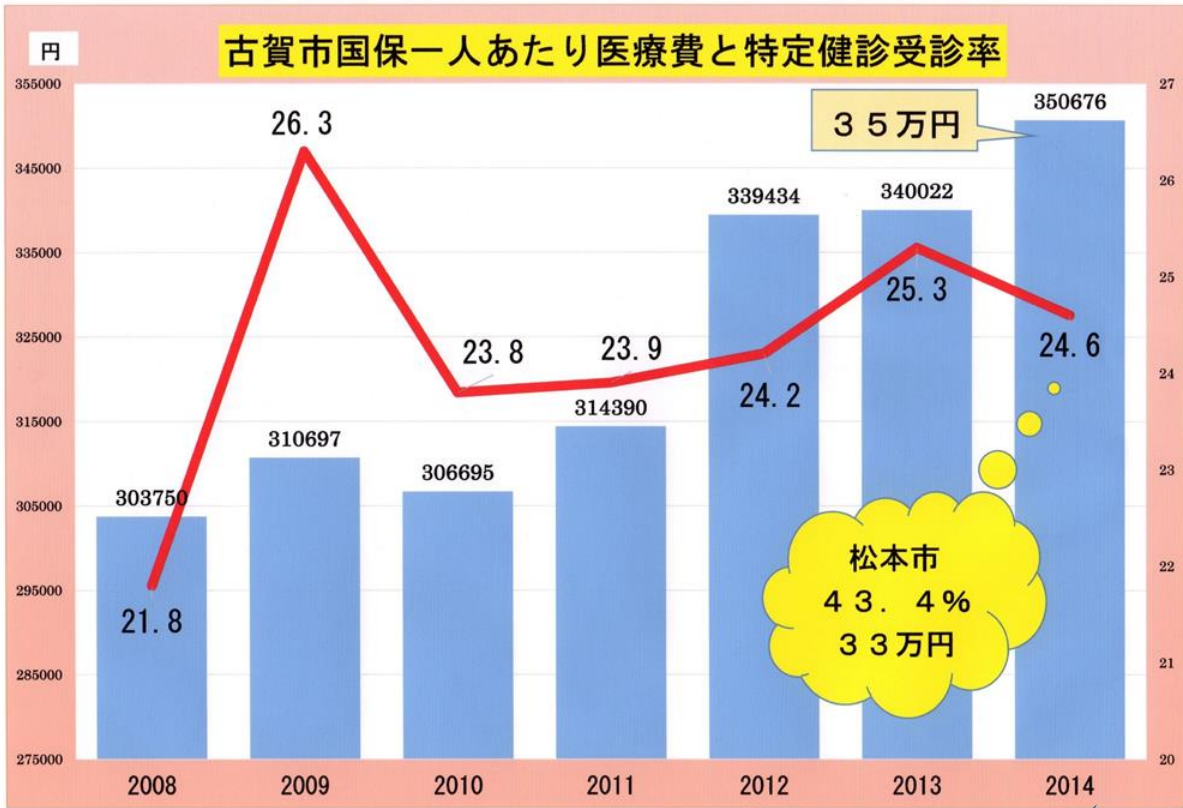
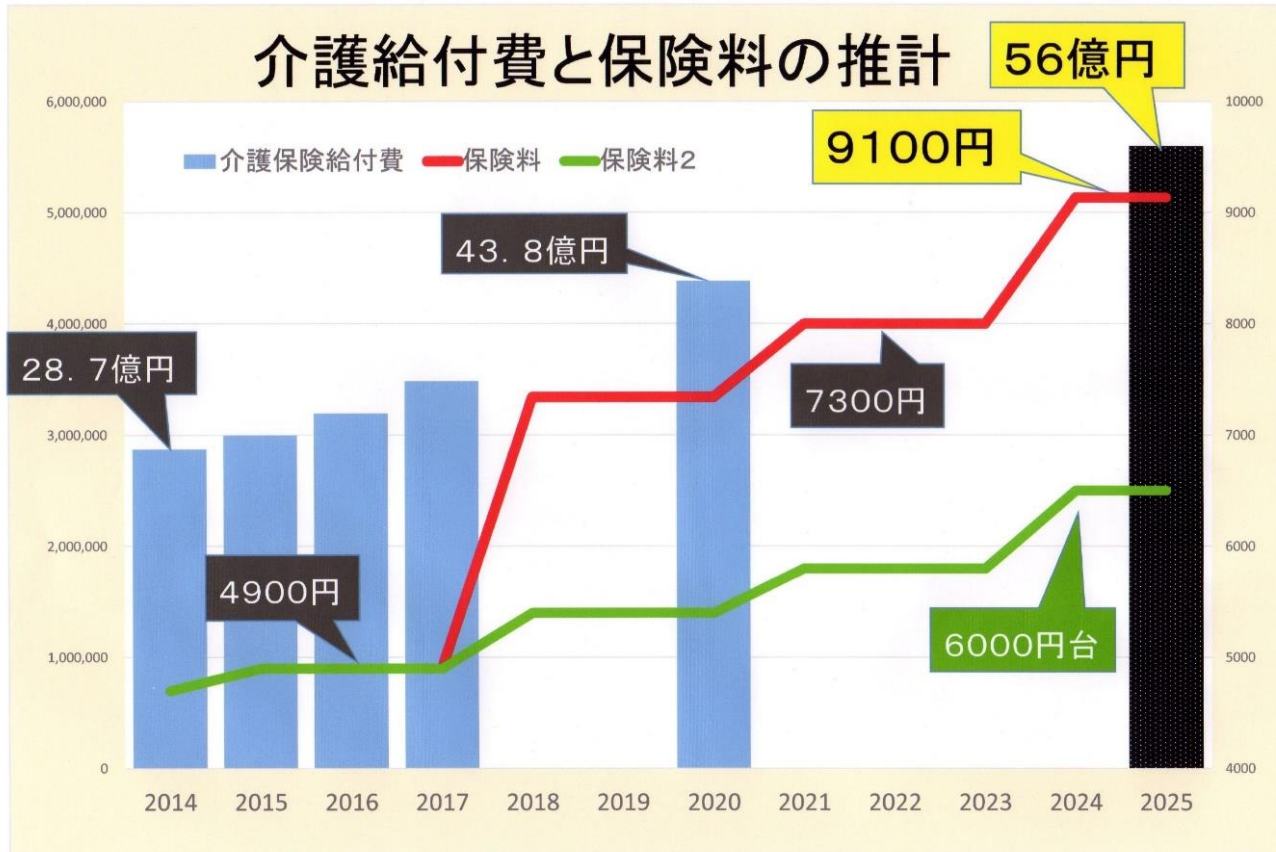


医療費無料化の後、健康管理課（医師が課長で保健師等で構成）を設置し、村民の健康データをすべて集め、医療費を削減することができた

生命行政 私の原点



2015年の平均寿命 最高更新
女性87.05歳、男性80.79歳



	2016年 保険料	2025年 保険料推計
古賀市	4,900	9,100
和光市	4,228	6,300

2015年
受診率
28.6%



7月15日、納付書発送

古賀市・国保会計への 法定外繰入の経過

法定外繰入の過去10年間の経過

年度	繰入の有無	繰入金額(円)	世帯加入者一人あたりの金額(円)	年度平均被保険者数
18	○	236,307,000	13,707	17,240
19	○	215,000,000	12,421	17,310
20	×	0	0	13,566
21	○	92,088,000	6,814	13,515
22	×	0	0	13,748
23	×	0	0	14,009
24	×	0	0	14,144
25	○	40,000,000	2,823	14,169
26	×	0	0	13,984
27	○	66,000,000	4,974	13,671

市町村で最大1.7倍の差がある国保料
 ①医療費
 ②加入者の所得
 ③法定外繰入(市の支援)

市、1人あたりの医療費は約33万3千円(14年度)で、約31万3千円(15年度)と、全国で非正規職が多い。無職者が4割超で、子育て世代(20歳代)の子供を育てる国保加入者の平均所得は低い。豊田市のルマザーの保険料が安い。下関市は約49万3千円(18年度)、岐阜市の約1.8倍ある。そのため、保険料を抑制するために、保険料を抑制する必要がある。日本経済研究センターの調査によると、非正規職の増加に伴って、国保の負担が増えている。国保の負担は、所得に比例して増える。所得が高い人は、国保の負担も高くなる。所得が低い人は、国保の負担も低くなる。所得が低い人は、国保の負担も低くなる。所得が低い人は、国保の負担も低くなる。

古賀市の場合
 40歳代で子ども2人を育てる年収300万円のシングルマザー
 372,200円

古賀市の場合
 年収400万円、夫婦が40歳代、高校生と中学生の4人家族
 医療・支援分 430,200円
 介護分 95,100円
 合計 525,300円(上の久留米市に次いで高額)

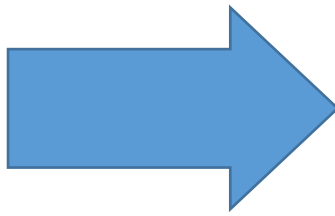
国保保険料最大1.7倍の差

都市部の68市区調査

国保料が最も高いのは、岐阜市の約35万7千円(年収約8.9万円)で、最も低いのは、下関市の約59万2千円(年収約14.8万円)。この差は、①医療費の差、②加入者の所得の差、③法定外繰入(市の支援)の差による。岐阜市は、医療費が最も高く、加入者の所得も高い。また、法定外繰入も大きい。下関市は、医療費が最も低く、加入者の所得も低い。また、法定外繰入も小さい。

国保料が最も高いのは、岐阜市の約35万7千円(年収約8.9万円)で、最も低いのは、下関市の約59万2千円(年収約14.8万円)。

順位	市区	加入者1人あたり医療費(円)	加入者1人あたり所得(円)	加入者1人あたり法定外繰入(円)
1	岐阜市	35万7千780	33万8千561	68.0万
2	愛知県津島市	37万7千100	31万7千814	90.9万
3	名古屋市	38万7千400	31万7千218	93.4万
4	神奈川県横浜府中	38万7千1300	30万7千826	83.2万
5	東京都八王子市	38万2千500	31万2千469	81.8万
6	千葉県船橋市	38万5千700	30万7千844	80.1万
7	埼玉県川越市	38万7千580	31万7千582	74.4万
8	神奈川県横浜市中区	38万8千990	31万7千951	94.0万
9	神奈川県横浜市中区	39万3千810	34万7千930	67.7万
10	広島市	39万2千967	39万5千988	69.1万
11	山口県下関市	59万2千240	42万4千655	46.4万
12	北海道釧路市	59万4千800	38万7千912	43.9万
13	長崎県佐世保市	58万8千800	38万5千585	40.9万
14	兵庫県尼崎市	55万9千714	34万7千273	52.4万
15	宮崎県宮崎市	55万3千800	32万7千901	47.3万
16	大阪府東大阪市	53万7千825	35万4千729	52.6万
17	松山市	53万5千510	35万5千487	45.4万
18	熊本市	53万3千800	35万7千266	55.4万
19	高知市	53万1千390	38万7千399	49.6万
20	福岡県久留米市	52万6千100	36万7千694	54.4万



議会の決議を受けて
 中村市長が「市長声明」緊急要望
 を発表(4月25日、5月25日)

決議(3月28日の本会議で可決)

- ①国民健康保険運営協議会の答申に添えられた附帯意見に対して最大限の努力を払うこと。
- ②国民健康保険税の税率改定の必要性、加入者に対する協力をお願い、市としての今後の具体的対策を「市長声明」として早急に公表すること。あわせて直接市民に説明する機会を作ること。
- ③国民健康保険加入者の負担増に伴う苦情、救済等を求める声が寄せられた場合は誠意を持って対応すること。
- ④がん検診の受診率向上、特定健診受診率の目標35%を市長が先頭に立って実現すること。
- ⑤国民健康保険の安定的かつ持続的運営ができるよう、国に対し財政支援制度の拡充を求める緊急要望を古賀市長名で提出すること。

改定前後の国民健康保険税額【モデルケース】

税額は世帯の年間税額

世帯構成	世帯所得	改定後税額	改訂前税額	差額
単身世帯(65歳以上)	1,500千円 (年金収入2,700千円)	199,600円	167,300円	32,300円
	7割軽減世帯	19,200円	18,600円	600円
2人世帯(65歳以上2人)	1,500千円 (年金収入3,480千円)	231,600円	198,300円	33,300円
	7割軽減世帯	28,800円	27,900円	900円
3人世帯(40歳未満1人, 40歳以上65歳未満2人)	1,500千円 (給与2,400千円)	294,000円	243,500円	50,500円
	7割軽減世帯	46,600円	44,400円	2,200円

消費増税再延期を受け
 2年以内の赤字解消を撤廃し
 国保税の税率を下げるべきだ

生命行政 私の原点

特定健診受診率(2015年)
 久保区 24.7% 35%まであと30人
 久保西区 30.3% 35%まであと9人

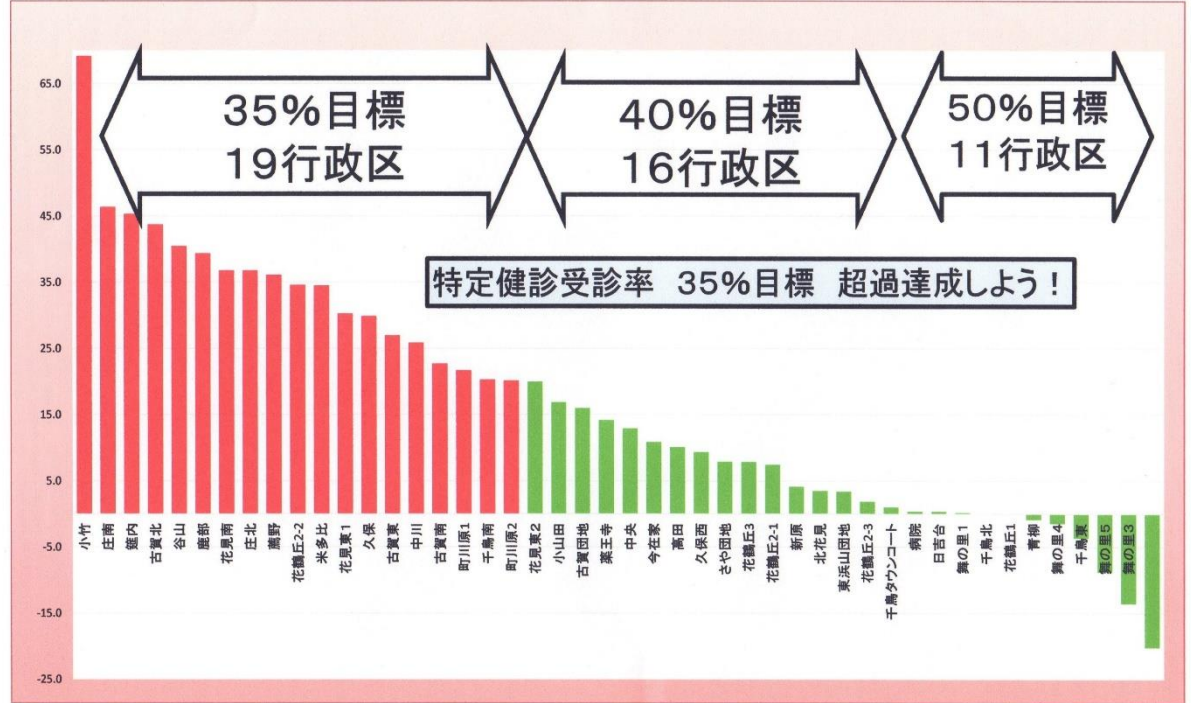
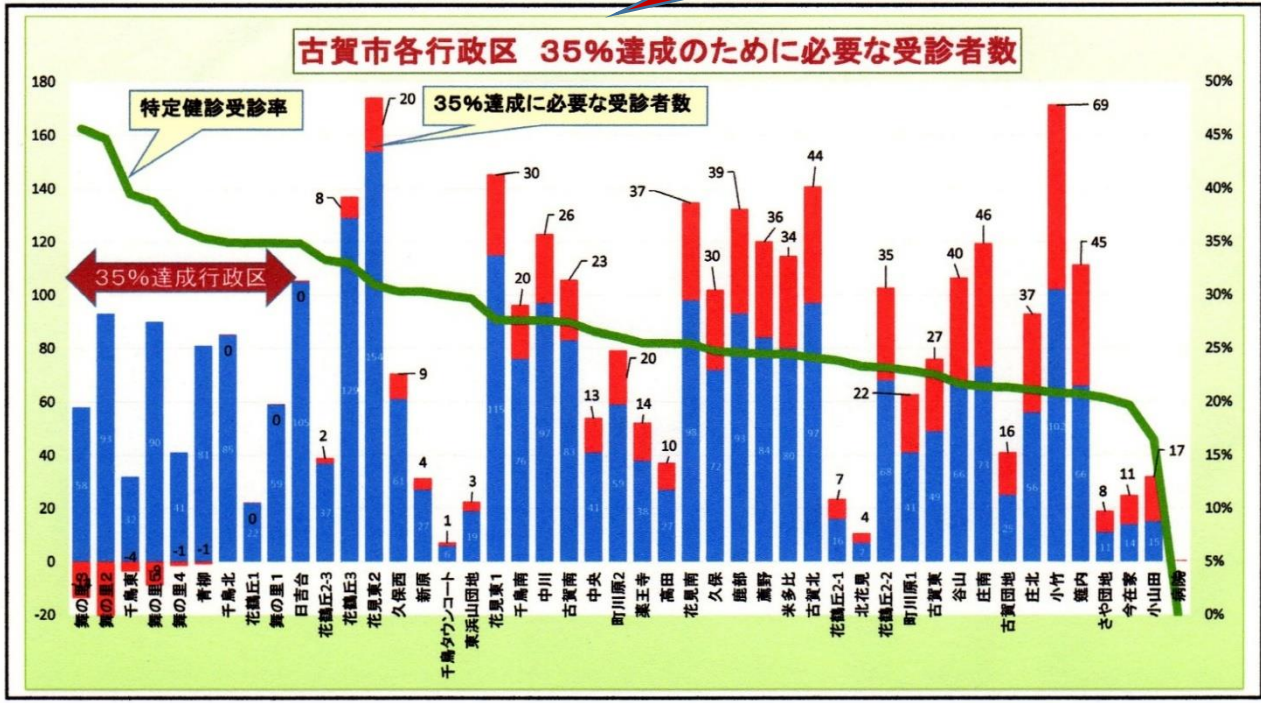
7:22 北九州 最高 29℃

ことしががん患者 初の100万人超 予測

がん患者数の予測(ことし)

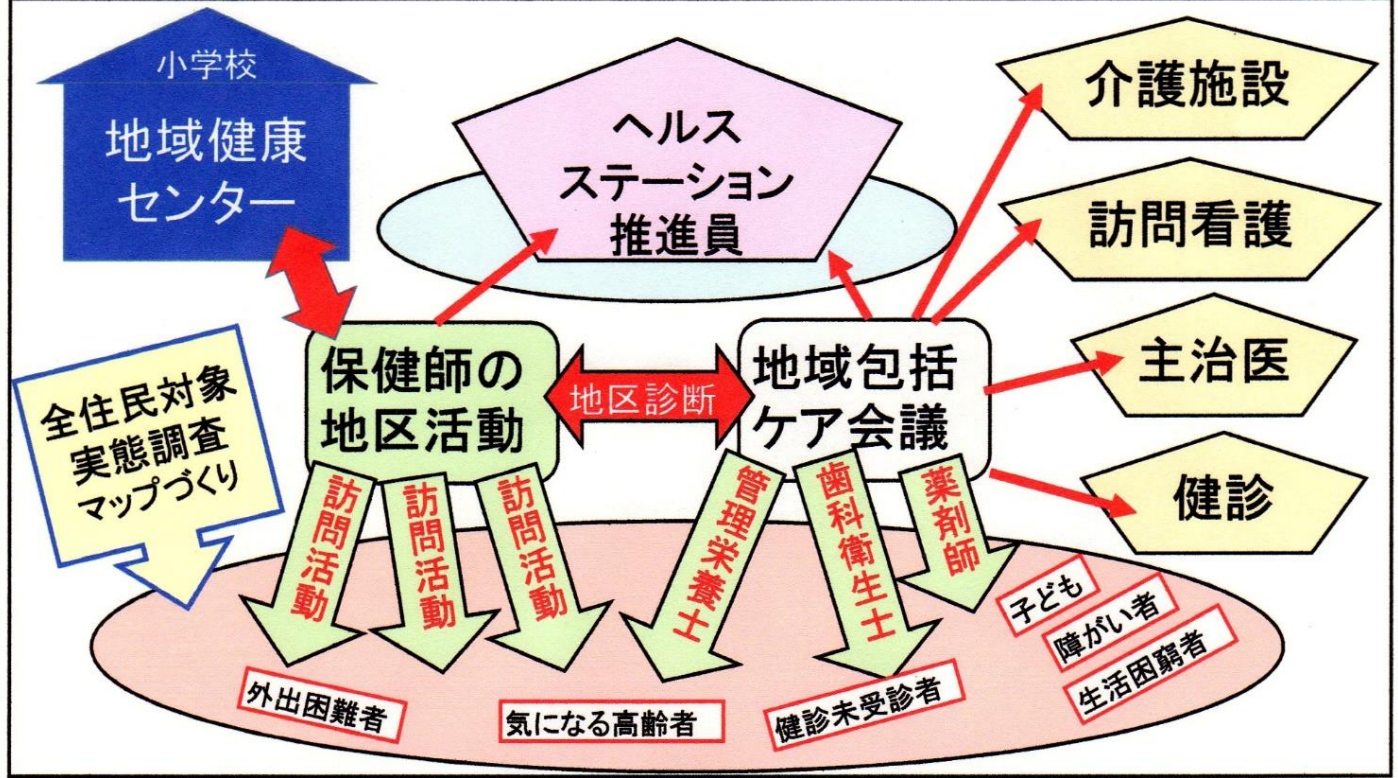
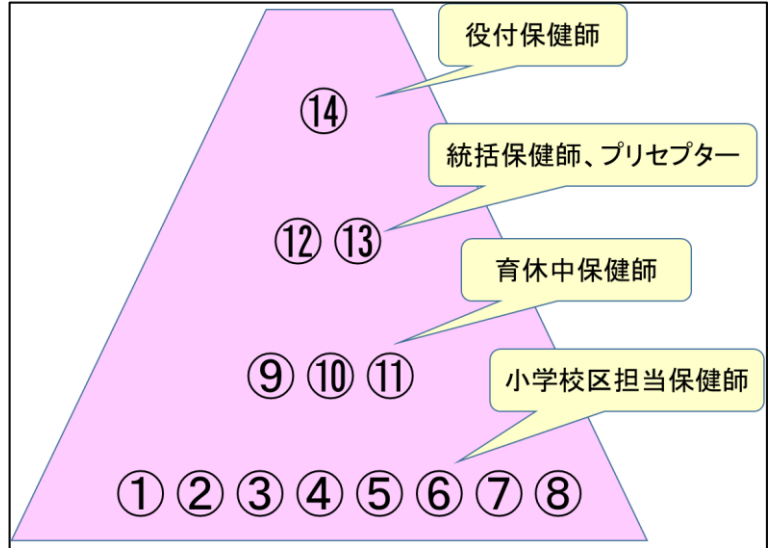
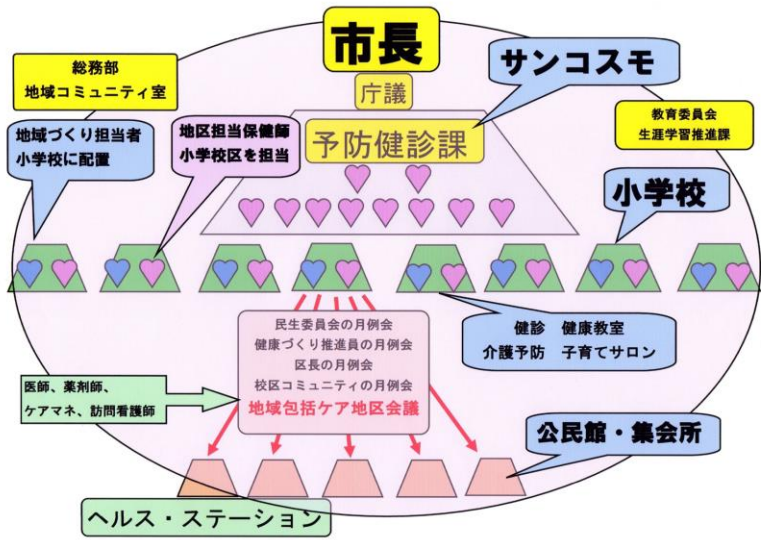
男性 57万6,100人
 女性 43万4,100人
 合計 101万200人
 (昨年比 ↑ 2万8,000人)

初の100万人超



古賀市の受診率28% 福岡県内60市町村中49位

健康と地域 私のビジョン

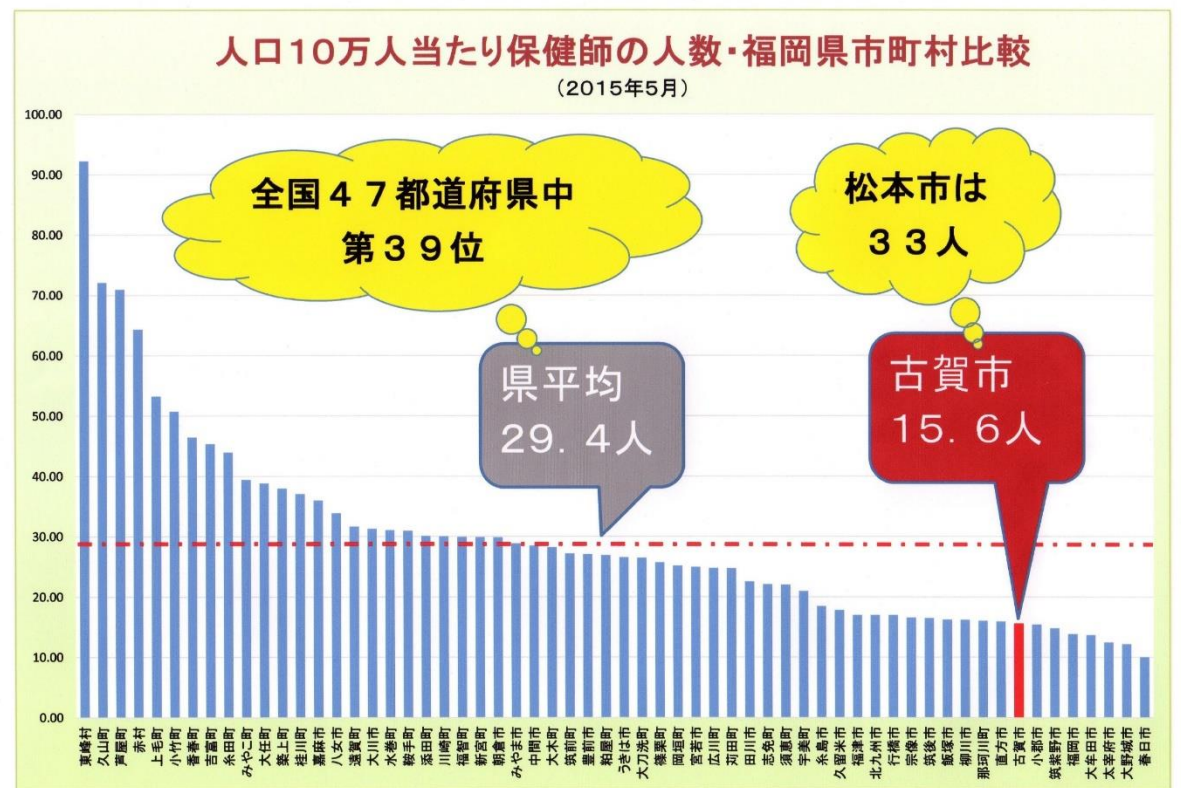
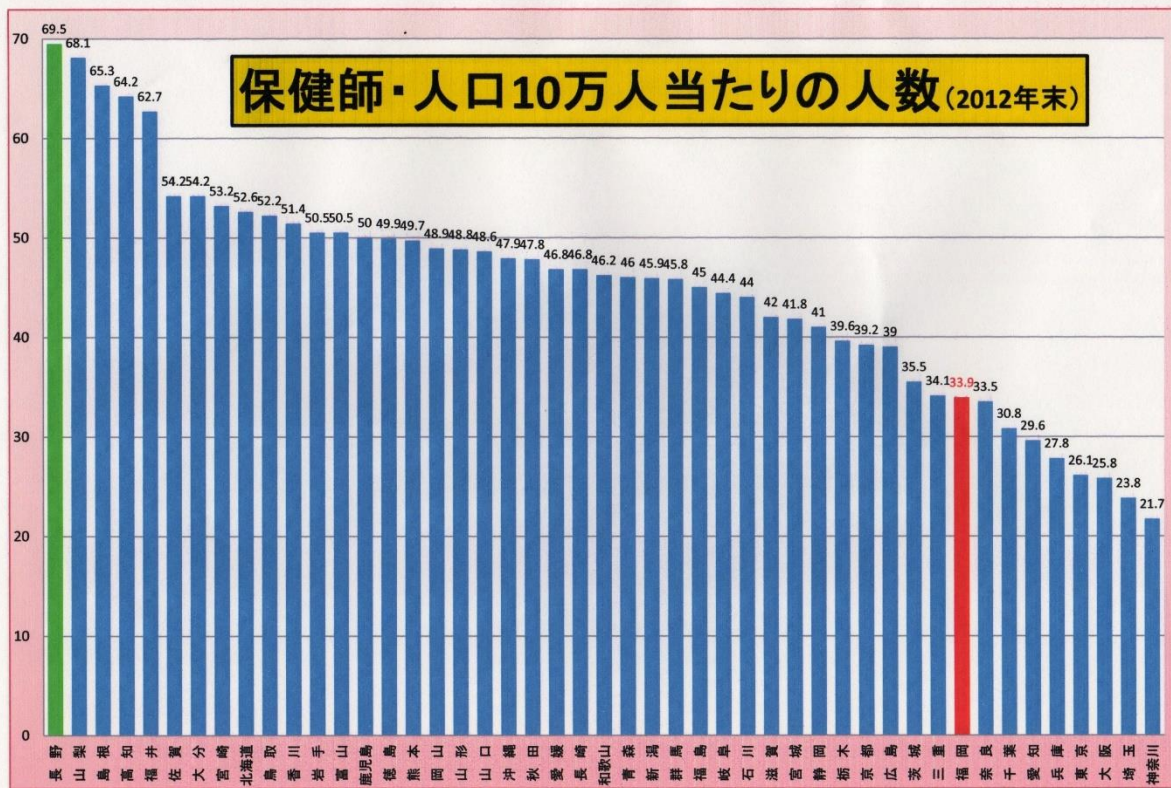


保健師の不足状況

他の自治体と比較した

人口10万人当たりの保健師の人数

- ①福岡県は全国47都道府県で第39位と少ない
- ②古賀市は福岡県内60市町村で53位と少ない

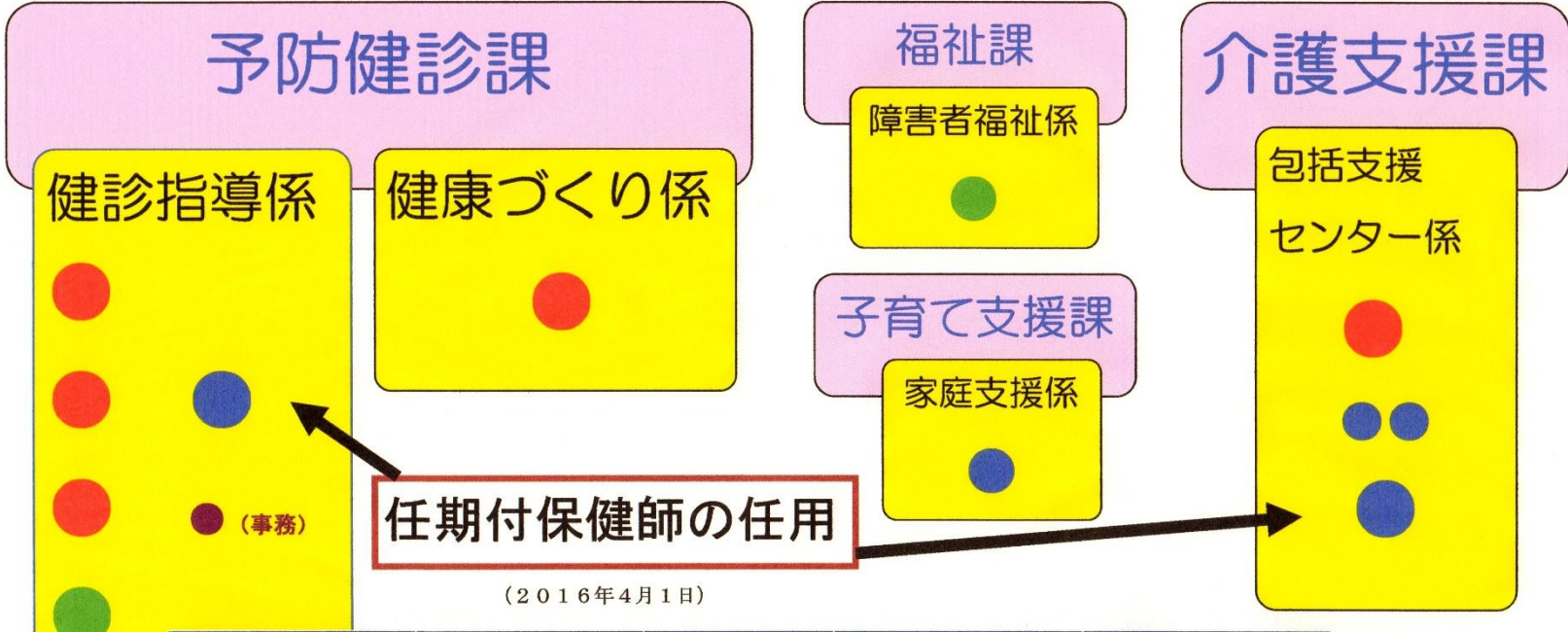


保健師の不足状況

現状を把握した

古賀市における保健師の配置状況

(2016年5月12日)



(2016年4月1日)

	正規保健師	産・育休	任期付保健師	実働保健師
健診指導係	6	3	1	3 + 1
健康づくり係	1	0	0	1
予防健診課	7	3	1	4 + 1

- 正規
- 産休・育休
- 任期付

- ① 育休による欠員が生じたが約10ヶ月間解消されていない
- ② 正規保健師7人に対し現状は正規保健師4人と任期付1人である
- ③ 地区担当制も組めないが通常業務への影響が心配される
- ④ 研修体制も困難

健康と地域 私のビジョン

市内全域で展開を！
公民館での健康づくり



大好評の移動販売



血圧、骨密度の測定



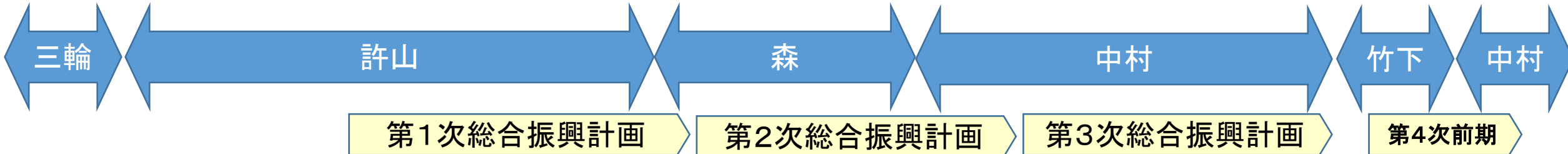
保健師さんが健康指導



古賀北中での健康測定

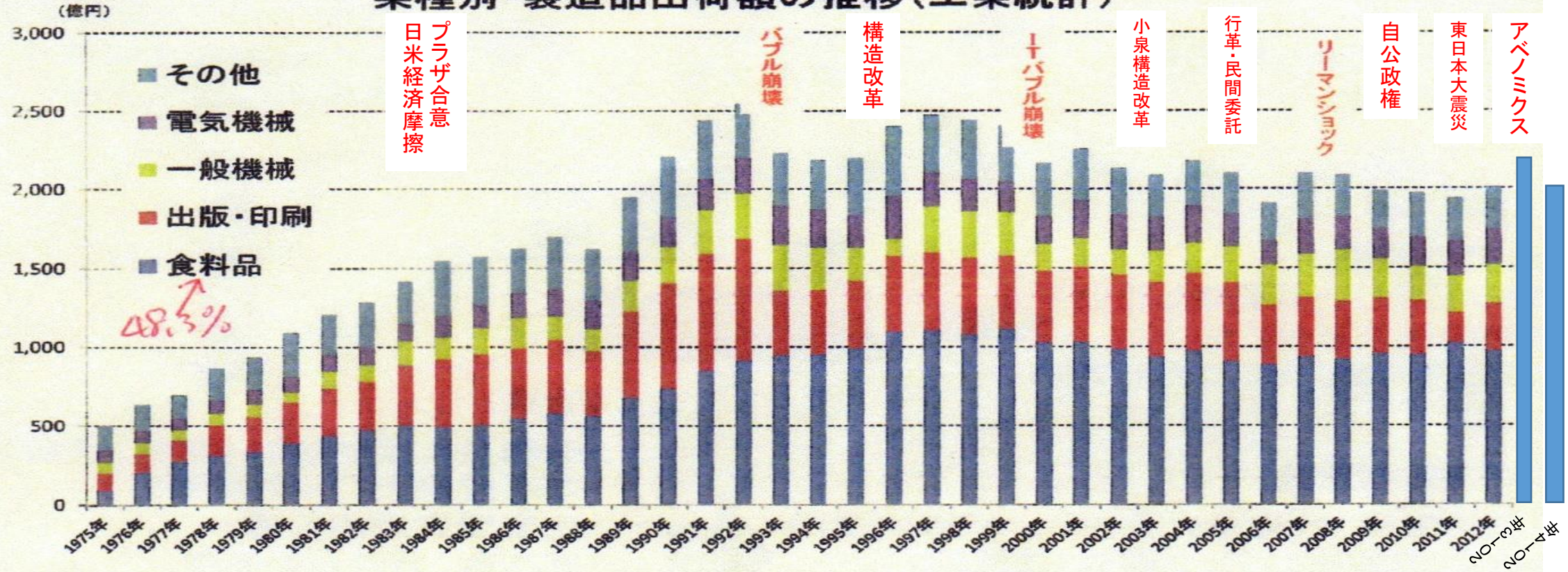


小野小での健康測定



業種別・製造品出荷額の推移(工業統計)

高度経済成長



熊本地震
地方創生

(参考)業種別構成比(2012年)

食料品:48.3%、出版・印刷:15.2%、一般機械:12.2%、
電気機械:11.1%、その他:13.4%

工業出荷額(県内上位市町村)

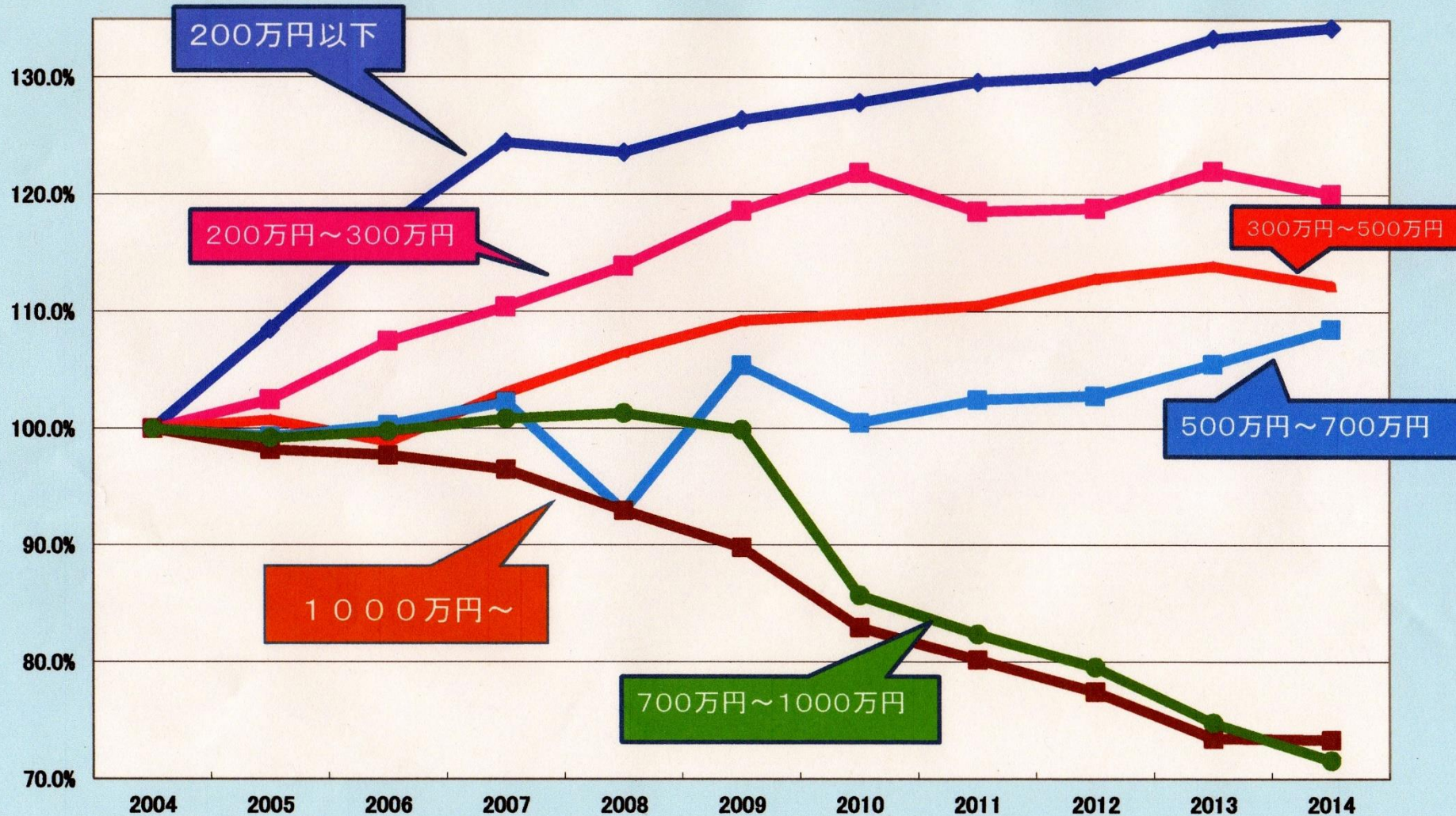
		製造品出荷額	事業所数	従業員数	主要進出企業
1	北九州市	212,886,391	1,133	51,964	新日鉄住金、TOTO、安川電機、三井ハイテック
2	苅田町	127,861,571	69	8,850	日産自動車九州、トヨタ自動車九州
3	宮若市	91,326,986	61	9,673	トヨタ自動車九州、トヨタ紡績九州
4	福岡市	56,602,019	892	21,283	アサヒビール、パナソニック
5	筑紫野市	38,695,625	69	2,061	JT、ヤクルト、キャタピラー九州
6	久留米市	29,037,243	465	12,460	ブリヂストン、ダイハツ九州、ムーンスター、大電
7	朝倉市	27,798,786	125	4,938	キリンビール、ふくれん、マルエ醤油
8	大牟田市	25,093,927	157	6,938	三井化学、三井金属、デンソー九州
9	古賀市	19,724,065	105	8,492	山崎製パン、ハウス食品、ニビシ醤油
10	飯塚市	14,240,908	190	6,720	麻生、日本タンクステン、サンヨー食品
11	直方市	13,725,805	163	6,129	オムロン直方、フタバ産業、もち吉
12	行橋市	12,270,098	95	4,912	TOTO、ローム、安川電機
13	筑後市	11,280,664	118	5,154	日清製粉、DNP
14	新宮町	9,280,608	76	4,114	フランソア、石村萬成堂、ミツカン
15	八女市	8,816,712	211	3,711	明治乳業
16	豊前市	8,422,844	59	3,835	豊前東芝エレクトロニクス、松本工業
17	みやこ町	7,536,605	39	2,247	ユニプレス九州、大井製作所
18	鞍手町	6,689,627	61	2,416	大和ハウス、タカラスタンダード
19	柳川市	6,635,448	171	3,496	タンガロイ
20	田川市	5,876,522	60	2,574	麻生セメント、チロルチョコ
21	宇美町	4,399,497	101	2,268	
22	広川町	4,332,477	62	2,350	
23	嘉麻市	4,306,634	86	2,363	
24	筑前町	4,115,935	43	1,855	
25	大川市	3,973,160	289	3,124	
26	大野城市	3,945,739	140	3,250	
27	太宰府市	3,829,209	33	963	
28	うきは市	3,633,013	67	1,708	
29	粕屋町	3,523,848	60	1,760	
30	小郡市	3,516,454	21	1,479	
37	福津市	2,340,220	34	1,713	キューヘン、名糖産業、プライムデリカ

・自動車関連産業(赤字)を抱える市町村が上位を占める傾向が顕著
 ・次いで、食料品、飲料のウエイトが高い市町村が上位

出所)経済産業省「工業統計」をもとに作成

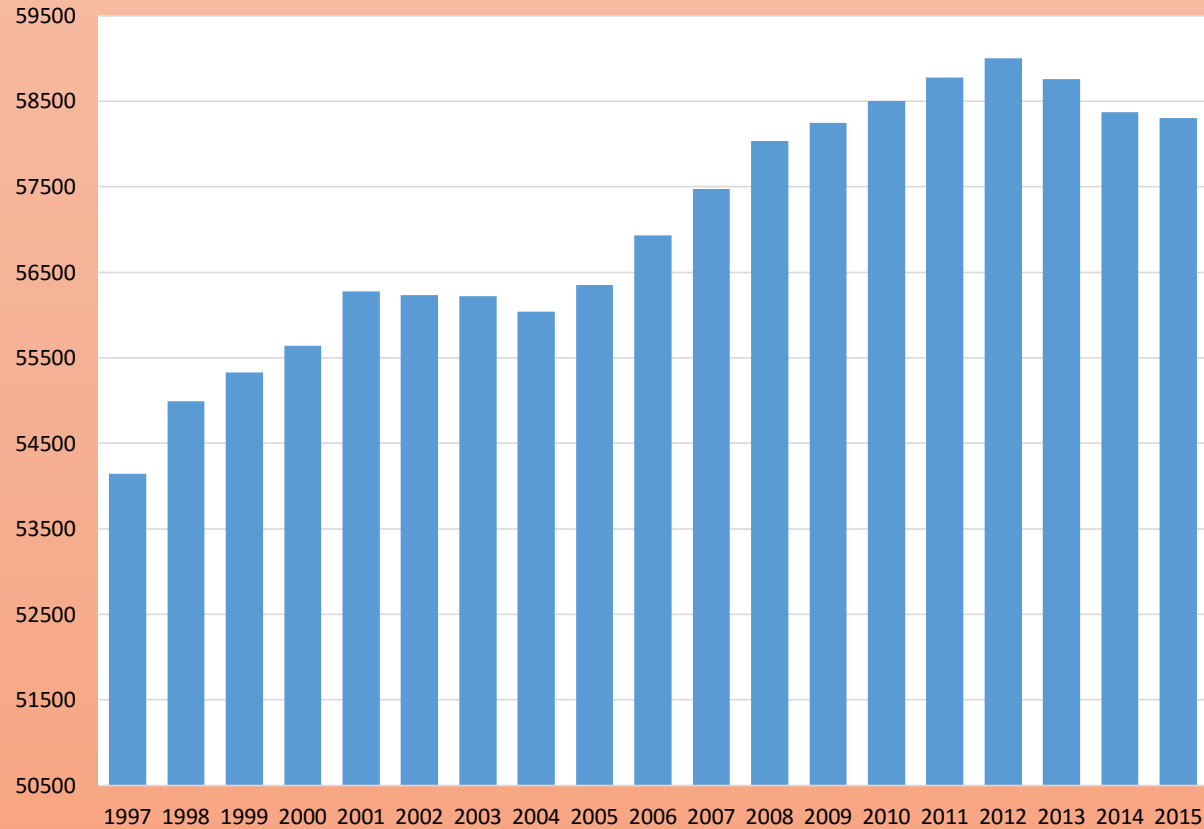
み ものづくり力は古賀市の強

古賀市・給与金額段階別の人数の対2004年度比推移

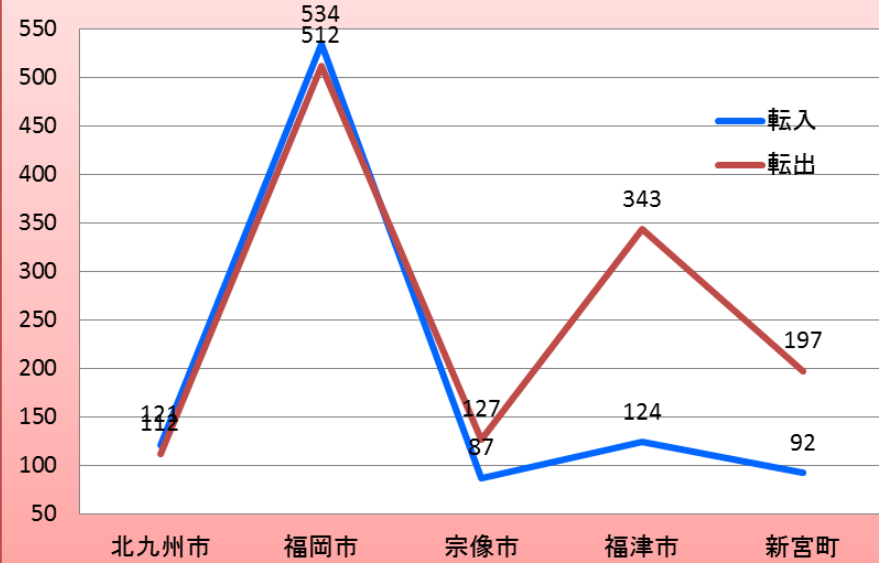


市民の暮らし向きは
厳しくなっている

古賀市の人口推移

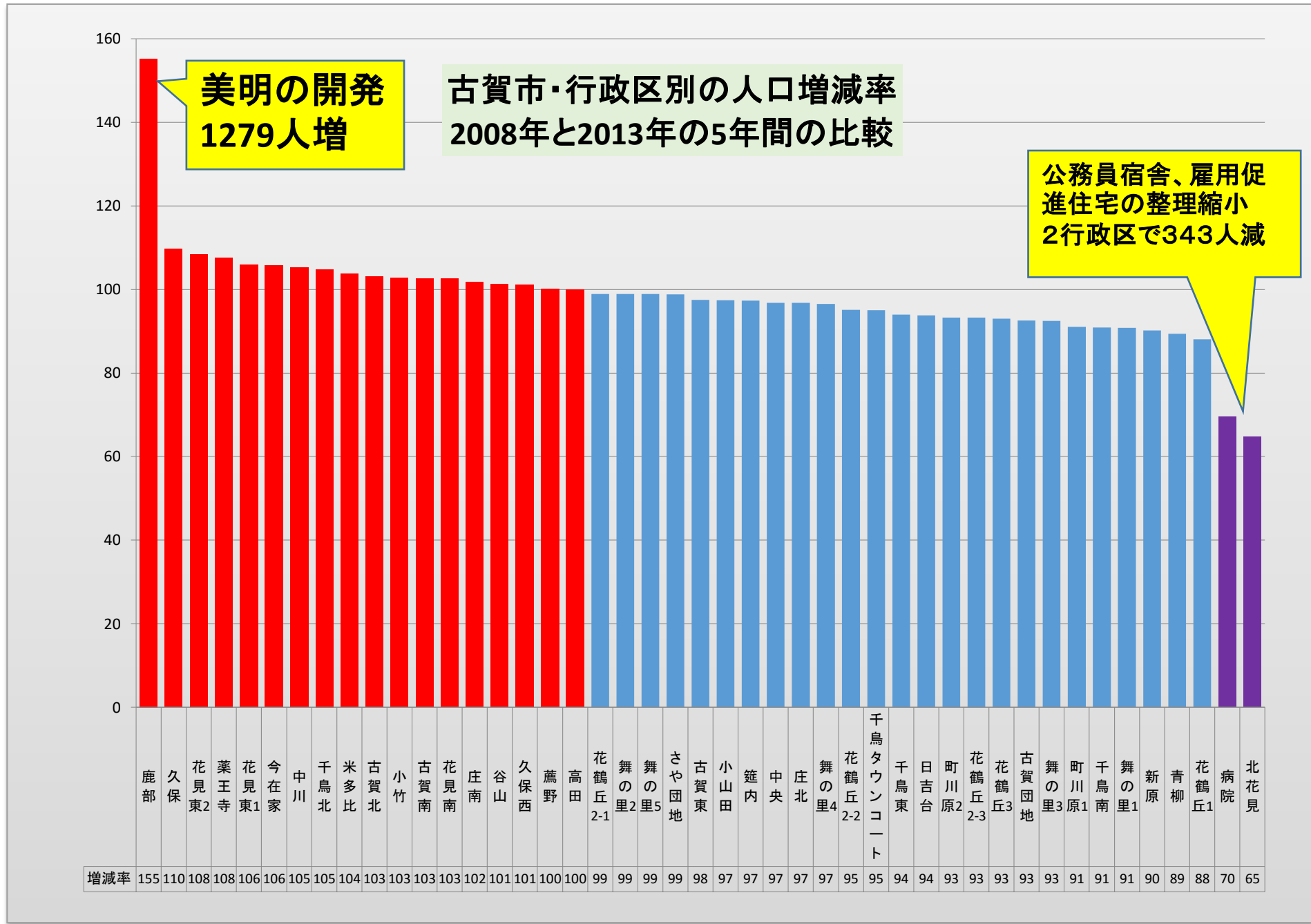


古賀市・移動方向別転入と転出(2014年1月～9月)



福津市と新宮町への
転出超過が
大きな特徴

市制施行後、人口は伸びてきたが
最近では微減状態



古賀市内でも人口が増えている所と減っている所がある。